Il Sistema nazionale SIND, la rete nazionale degli osservatori per la raccolta standardizzata dei dati sulle dipendenze e utilità per le Regioni

Dott.ssa Lidia Di Minco
Direttore Ufficio Coordinamento e sviluppo Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)
Direzione Generale del Sistema Informativo
Ministero della Salute

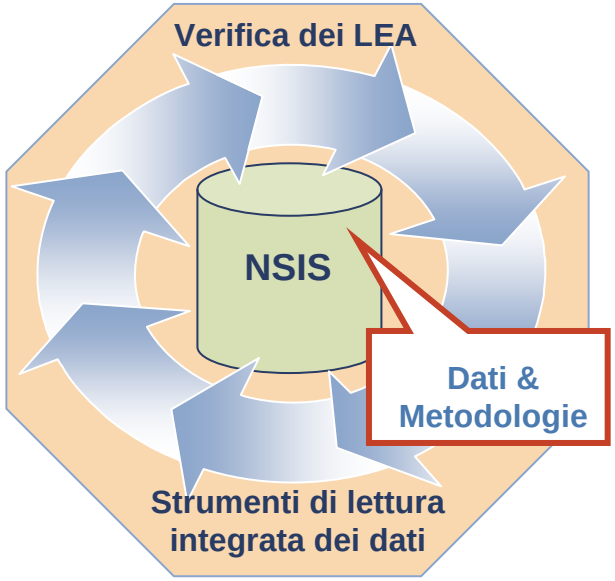
"INFORMATION & COMMUNICATION TECHNOLOGY: utilità della tecnologia informatica nella gestione degli interventi contro la droga e del decision-making"

Verona, 13 aprile 2010

Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)

Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario, nasce con l'esigenza di rendere disponibile sia a livello nazionale che regionale, un patrimonio condiviso di dati centrato sull'individuo, regole e metodologie, per le misure di qualità, efficienza, appropriatezza e costo…





- ***Migliore erogazione di prestazioni per il cittadino***
- ***Migliore programmazione***
- ***Migliore conoscenza dell'offerta***
- ***Migliore conoscenza del fabbisogno***
- ***Monitoraggio dei LEA e della spesa sanitaria***
- ***Monitoraggio dei Piani di Rientro***

…a supporto del governo del SSN, del monitoraggio dei LEA e della spesa sanitaria e, a tendere, a sostegno delle decisioni di natura clinico operativa attraverso analisi avanzate dei diversi livelli di assistenza

Approccio graduale di Implementazione del NSIS

In coerenza con il modello concettuale del NSIS, la realizzazione del Sistema di Integrazione delle Informazioni Sanitarie Individuali (SIISI) segue un percorso di implementazione articolata secondo quattro stadi successivi…



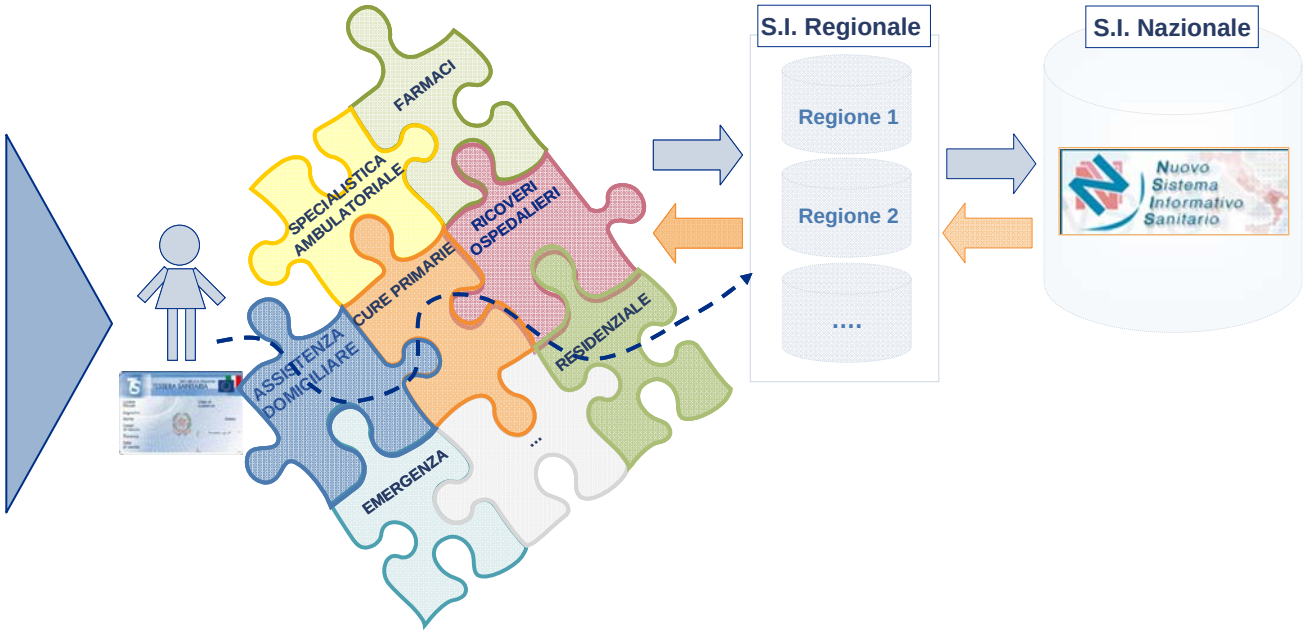


…con l'obiettivo ultimo di pervenire alla definizione del modello di riferimento di Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) a livello nazionale

Il Sistema di Integrazione delle Informazioni Sanitarie Individuali (SIISI)

Il SIISI risponde alla finalità di raccogliere progressivamente la pluralità di informazioni correlate agli eventi che caratterizzano i contatti del singolo individuo con i diversi nodi della rete di offerta del SSN…

- Disponibilità di informazioni omogenee rispetto ai singoli eventi
- Possibilità di ricondurre ciascun evento al cittadino che ha interagito con il SSN
- Disponibilità di informazioni per l'individuazione dei percorsi diagnostico-terapeutici più corretti

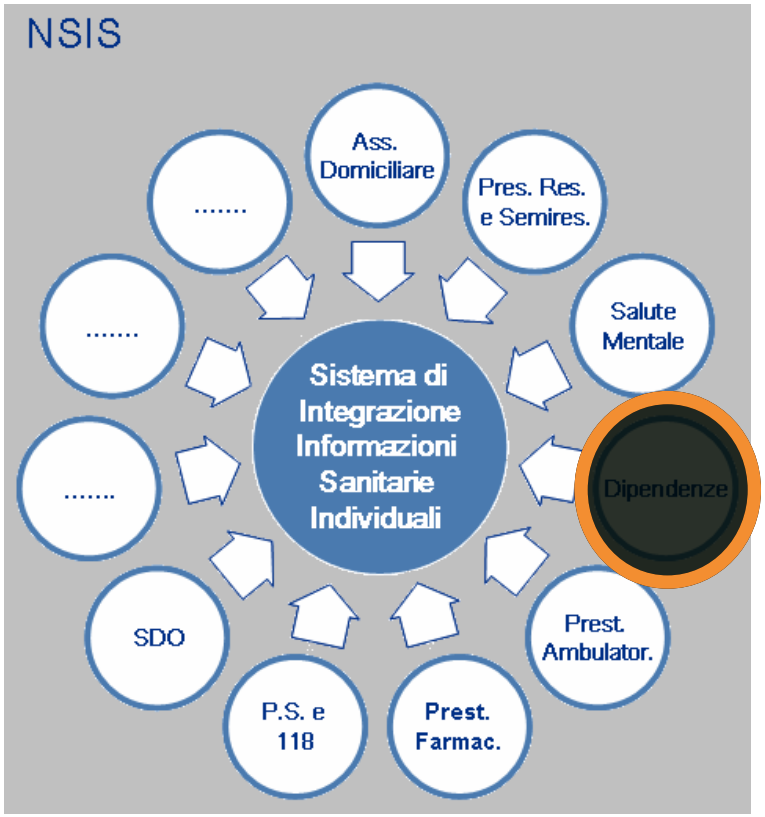


…e consentire di passare dal monitoraggio dell'offerta al monitoraggio dei LEA, attraverso la condivisione dei dati tra i diversi livelli del SSN mediante la cooperazione e l'integrazione dei diversi sistemi informativi

Il Sistema Informativo Nazionale Dipendenze (SIND)

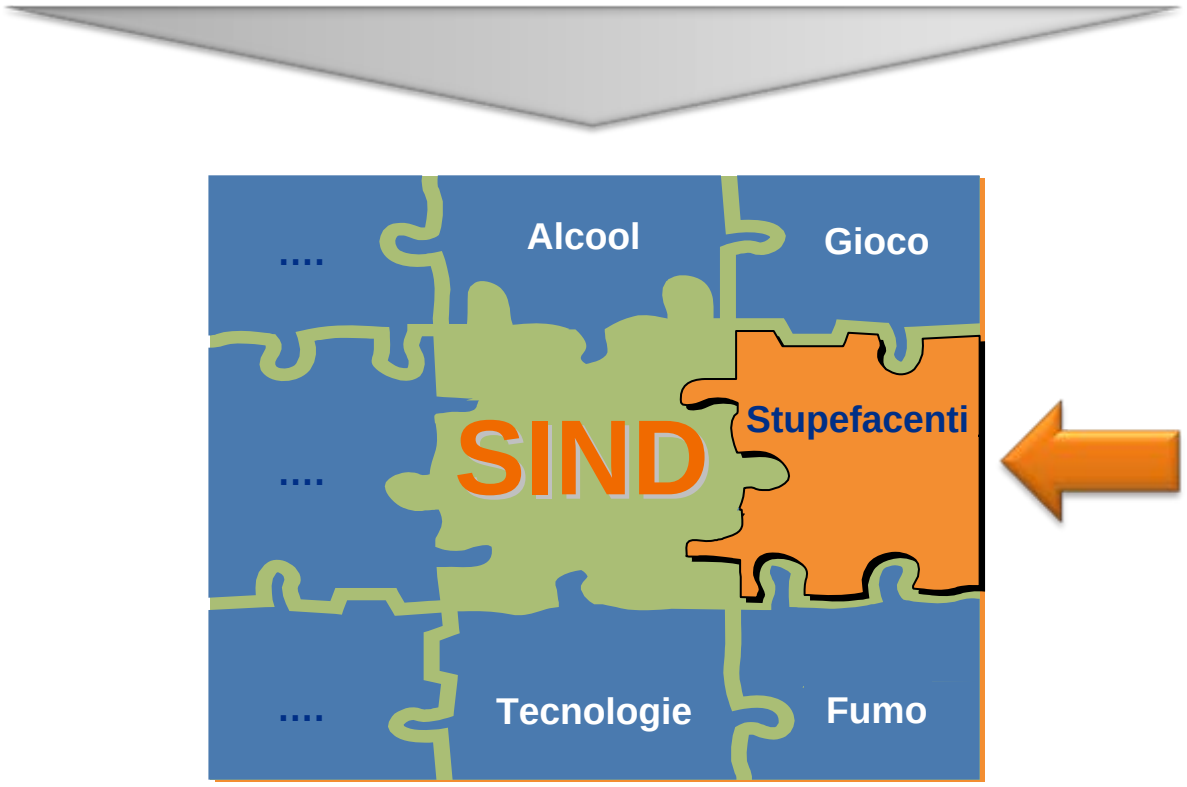
Nell'ambito del SIISI è stata avviata la progettualità per la costruzione del "**Sistema Informativo Nazionale Dipendenze**" , con l'obiettivo di:

- Implementare un sistema in grado di acquisire i **flussi informativi prodotti a livello locale e contenenti dati "individuali"**.
- Disporre di una **banca dati unica e standard, integrata incentrata sul paziente**, che raccoglie informazioni relative alle "Dipendenze".
- Disporre di un **sistema di analisi e di reporting** finalizzato a valorizzare e condividere il patrimonio informativo raccolto.
- Disporre degli strumenti necessari per svolgere **analisi epidemiologiche**.
- Garantire il corretto **trattamento dei dati raccolti**



Obiettivo iniziale del SIND

L'obiettivo iniziale del SIND è quello di focalizzare l'attenzione sulle **dipendenza da sostanze stupefacenti**, rinviando ad un momento successivo le altre tipologie di dipendenze.



Il percorso di realizzazione

La progettazione del sistema SIND è stata avviata attraverso la realizzazione di uno studio di fattibilità i cui contenuti sono stati condivisi nell'ambito del **gruppo di lavoro interistituzionale** composto da:

- **Referenti Regionali**
  (Abruzzo, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Provincia Autonoma di Bolzano, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Veneto)
- Referenti del **Ministero della Salute**
  (direzione generale prevenzione sanitaria e direzione generale sistema informativo)
- **Dipartimento per le Politiche Antidroga**
- **Consiglio Nazionale delle Ricerche**

La Cabina di Regia del NSIS ha approvato lo studio di fattibilità

Il percorso seguito ha garantito il coinvolgimento dei principali portatori d'interesse

Il percorso di realizzazione

Al fine di **valorizzare le esperienze regionali e locali** in tema di Dipendenze, il set informativo proposto dallo studio di fattibilità del SIND è stato individuato anche sulla base:

- di quanto già disponibile a livello locale e sviluppato nell'ambito del progetto **SESIT;**
- delle indicazioni fornite dal **Gruppo di Lavoro Tecnico**, formato dai referenti delle Regioni: Abruzzo, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Piemonte, Sicilia e Veneto.

Con l'obiettivo di minimizzare gli investimenti a livello regionale e locale

Lo schema di decreto ministeriale

A seguito dell'approvazione dello studio ed al fine di fornire un quadro normativo di riferimento nazionale per l'avvio di una rilevazione basata su regole uniche, si è concordato, nell'ambito del gruppo di lavoro interistituzionale, sull'opportunità di predisporre uno specifico schema di decreto ministeriale per l'istituzione del SIND.

Lo schema di decreto è stato:

- **sottoposto**, il 4 aprile 2008 e il 16 marzo 2009, **all'esame dell'Autorità Garante per il trattamento dei dati personali** che ha formulato il proprio parere in data 6 maggio 2009 con la contestuale richiesta di alcune modifiche

- **condiviso**, dopo le opportune modifiche, **con il Dipartimento politiche antidroga** della Presidenza del Consiglio dei Ministri

- sottoposto per **l'approvazione** alla **Cabina di Regia del NSIS** in data 10 novembre 2009

Lo schema di decreto regola i seguenti aspetti:

- Individua il set informativo
- Definisce i tempi per l'avvio della rilevazione e l'alimentazione del sistema
- Prescrive la modalità di trattamento dei dati sensibili
- Stabilisce le modalità di funzionamento del sistema

Il set informativo

I flussi informativi che alimentano il SIND sono riconducibili ai seguenti ambiti d'interesse:

Attività

- Caratteristiche socio-anagrafiche degli utenti
- Tipologia e caratteristiche della forma di dipendenza
- Prestazioni erogate

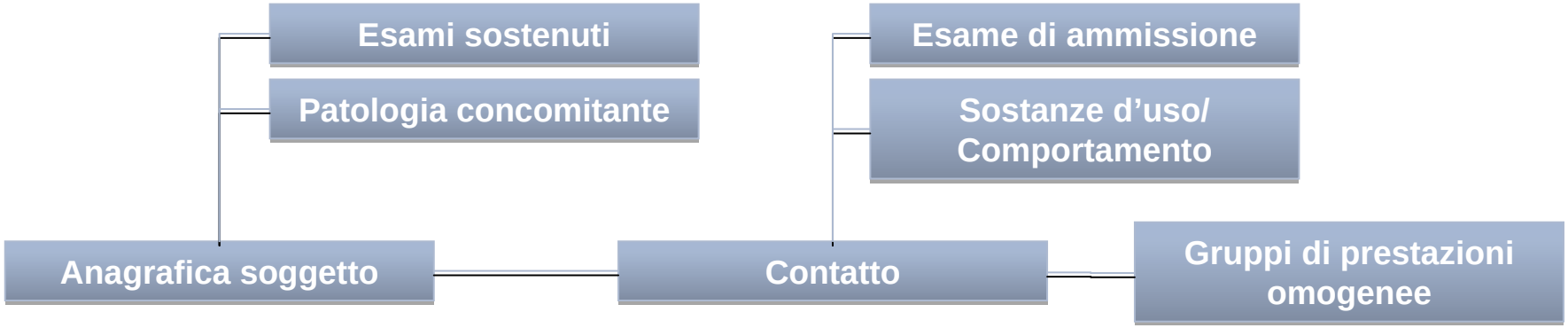
Strutture

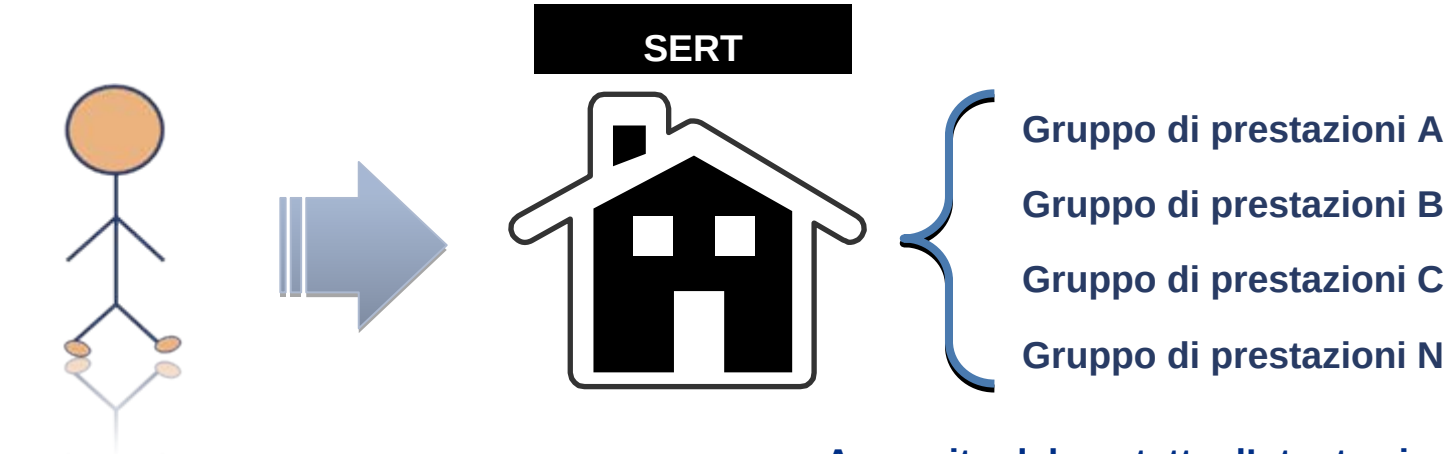
- Dati anagrafici dei servizi pubblici per le tossicodipendenze (ex. Modello SER. 01 previsto dal Decreto Ministeriale del 20 settembre 1997)

Personale

- Caratteristiche del personale assegnato al servizio (ex. Modello SER. 02 previsto dal Decreto Ministeriale del 20 settembre 1997)

Il set informativo - Attività





Quando l'utente si reca presso una struttura si crea il "contatto"

A seguito del contatto, l'utente viene preso in carico,ed è formalizzato un programma di cure in base al quale sono erogate delle prestazioni

Il set informativo - Strutture

In attesa del completamento del sistema "**Monitoraggio della rete di assistenza**" - che ha l'obiettivo di rilevare a livello nazionale, in modo univoco e standardizzato, tutte le strutture erogatrici - il SIND raccoglie i dati anagrafici dei SERT così come previsto dal decreto ministeriale del 20 settembre 1997 – modello SER.01:

- Codice Sert
- Indirizzo Sert
- Responsabile Sert
- N. strutture carcerarie nel territorio di competenza e popolazione carceraria media
- N. comunità terapeutiche nel territorio di competenza e numero medio di presenza

Il SIND raccoglie i dati del personale assegnato ai SERT così come previsto dal decreto ministeriale del 20 settembre 1997 – modello SER.02.

	NUMERO ADDETTI ALLE TOSSICODIPENDENZE		
QUALIFICA	ESCLUSIVAMENTE	PARZIALMENTE	A CONVENZIONE
1. Medici			
2. Infermieri o assistenti sanitari			
3. Psicologi			
4. Assistenti sociali			
5. Educatori			
6. Amministrativi			
7.			
8.			
9.			
TOTALE			

Tempi per l'avvio della rilevazione e l'alimentazione del sistema SIND

La tempistica prevista per l'avvio della rilevazione e l'alimentazione del sistema è la seguente:

✓ **avvio della rilevazione** con i dati relativi all'anno solare precedente rispetto a quello di entrata in vigore del decreto stesso.

✓ **trasmissione** delle informazioni **con cadenza annuale**, secondo le seguenti scadenze:

❑i dati relativi al flusso informativo "**strutture**" devono essere messi a disposizione **entro il 31 gennaio dell'anno successivo** a quello di rilevazione;

❑i dati relativi al flusso informativo "**personale**" devono essere messi a disposizione **entro il 15 aprile dell'anno successivo** a quello di rilevazione;

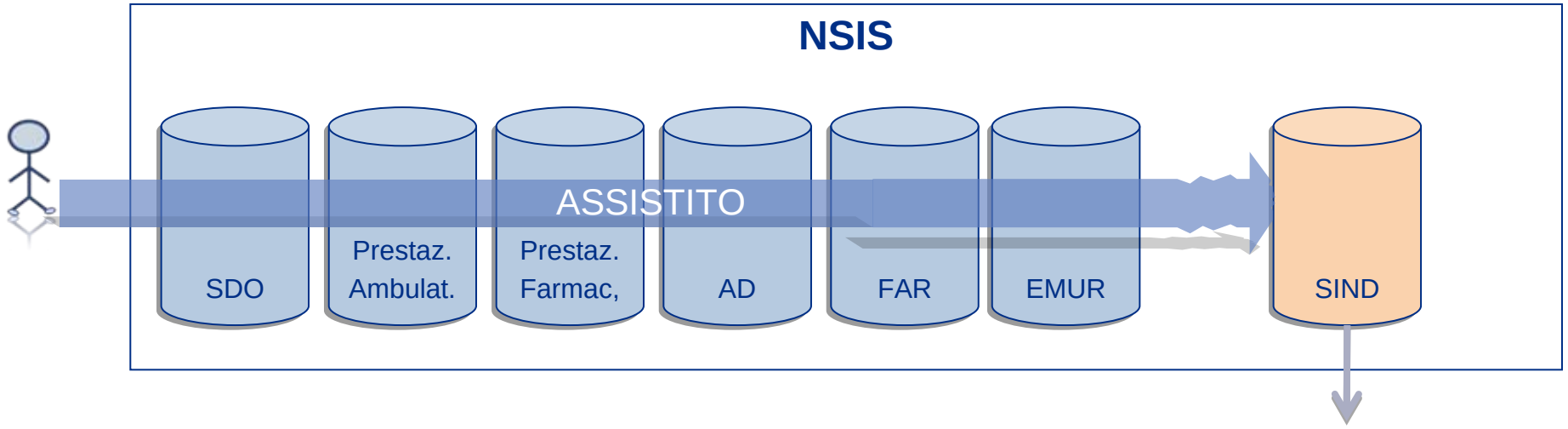
❑i dati relativi al flusso informativo "**attività**" devono essere messi a disposizione **entro il 15 aprile dell'anno successivo** a quello di rilevazione.

Dal 1 gennaio 2012, con la messa a regime del SIND, cessa di avere vigore il DM 20 settembre 1997

Modalità di trattamento dei dati sensibili

Tra le modifiche richieste dal Garante riveste particolare rilevanza quella legata alla **codifica degli utenti**. Il Garante ha infatti richiesto di assegnare agli utenti SIND **un codice univoco diverso**, da analogo codice utilizzato nella trasmissione dei dati di altri sistemi informativi.

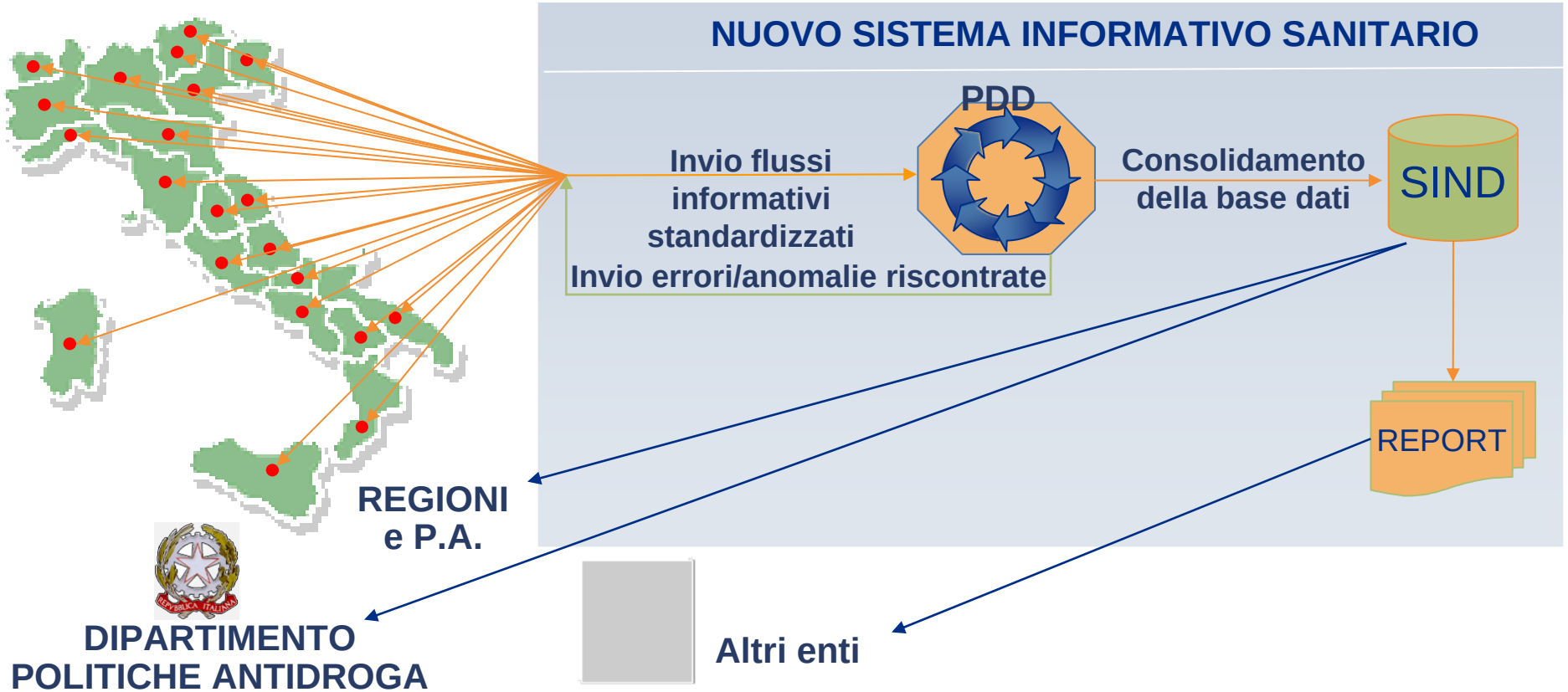
Tale richiesta, di fatto, pregiudica una delle caratteristiche principali del NSIS "l'integrazione delle banche dati finalizzata alla **lettura longitudinale delle informazioni raccolte**".



Il Garante ha inteso assicurare la massima forma di tutela agli utenti le cui informazioni sono raccolte dal SIND

Modalità di funzionamento del sistema

Il SIND, pur rispettando l'autonomia dei singoli sistemi informativi regionali e locali, è stato costruito per garantire **una raccolta dati unica e standardizzata** a livello nazionale, aspetto fondamentale per garantire la **confrontabilità dei dati** provenienti delle diverse realtà regionali.



Ulteriori aspetti di rilievo

Il superamento della rilevazione di cui al DM 20 settembre 1997 e la messa a regime del SIND, consentirà:

- L'adeguamento della raccolta di informazioni rispetto alle linee guida dell'**Osservatorio Europeo delle Droghe e Tossicodipendenze**.
- Di soddisfare gli obblighi informativi nei confronti dell'Osservatorio Europeo – **Annual Report Questionnaire**.
- Di supportare il Dipartimento delle Politiche Antidroga nella redazione della **Relazione al Parlamento** ai sensi dell'art. 131 del decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309.

Gli adempimenti sopra citati potranno essere soddisfatti utilizzando il sistema SIND senza la necessità di prevedere ulteriori raccolte dati da altre fonti informative

Prossimi passi

Si è in attesa della pubblicazione del decreto ministeriale per l'istituzione del SIND che:

✓ è stato **approvato in sede tecnica nella seduta del 2 febbraio 2010** dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato e le Regioni

✓ sarà presentato per l'approvazione in sede politica al ripresa delle attività della Conferenza

Nel frattempo il Ministero della salute ha predisposto una bozza del documento di **"Specifiche Funzionali dei tracciati SIND"** condividendole con il DPA, sono inoltre in corso attività per **lo sviluppo del sistema informativo SIND** in coerenza con le prescrizioni del Garante privacy e le regole tecniche previste dal decreto.

GRAZIE DELL'ATTENZIONE

Lidia Di Minco

Ministero della Salute

l.diminco@sanita.it

http://www.nsis.salute.gov.it/